



З А П И С Н И К са састанка Привредног савјета града Приједора

Дана 05.04.2018. године са почетком у 11:00 часова, одржана је тематска сједница Савјета Града Приједора на тему: „Преглед и анализа оптерећења привреде града Приједора накнадама са локалног нивоа (административне и комуналне таксе и накнаде) – Препоруке за унапређење“

Материјали за састанак су достављени путем е-маила.

Тематској сједници је присуствовало 26 чланова и гостију, као и чланови именоване Радне групе за анализу фискалних и парафискалних давања Града Приједора.

Састанак је организован заједно са стручним скупом назива „Могућност интервенција у области парафискалних накнада“ који чини дио пројектних активности „ЛЕДнет – за боље пословно окружење“, који се финансира од стране Америчке агенције за међународни развој – УСАИД.

Г-дин **Саша Каралић**, је поздравио све присутне и рекао да поред формалних чланова имамо и госте из области привредника и радне групе, те образложио оправдања изостанака појединих чланова.

Скупу се обратио г-дин **Жељко Граховац**, стручни сарадник у Одјељењу за привреду и пољопривреду Града Приједора, који поздравља присутне у своје име и у име начелника за привреду, који се мало касније придружио сједници. Г-дин Граховац је сугерисао да у будуће анализе тематике парафискалних и других давања треба израдити регистар потрошње/намјенског трошења средстава.

Након Саше Каралића, скупу се обратио Томислав Мајић, директор удружења за подузетништво и посао ЛИНК који је испред програма ЦССП и пројекта „ЛЕДнет – за боље пословно окружење“ поздравио присутне.

Г-дин **Дарко Аврамов** је имао примједбу на неприсуство појединих чланова, те је захтјевао да се градоначелнику доставе листе присутних са сједнице, као и записник у циљу информисања градоначелника о присутности именованих.

Г-ђа **Сања Карановић** је представила основне информације о програму ЦССП (програм одрживости цивилног друштва у БиХ) који је усмјерен на креирање и доношење јавних политика, њихово надгледање и примјену, могуће интервенције у одређеним областима, затим информације о ЛЕДнет мрежи и информације о досадашњим активностима чланица кроз програм и сам пројекат. У свом излагању навела је разлоге због којих се Агенција ПРЕДА-ПД укључила у пројекат ЦССП, као и досадашње постигнуте резултате: успостављање регистра парафискалних накнада - (www.poslovnookruzenje.ba), фокус групе и стручни састанци са представницима административних служби и привредника у Приједору, Костајници, Новом Граду и Козарској Дубици, препоруке и сугестије. Затим је представила неке од досадашњих сугестија/накнада које би могле допринијети локалном буџету:

- увођење накнада за рекламирање брендова,
- накнаде за организацију концерта,

- увећање накнада за центре који су регистровани као пословне јединице, а остварују милионске профите,
- одржавање приватне имовине.

Након њеног излагања, ријеч је преузео г-дин **Саша Каралић** који је представио своја припремна истраживања за анализу парафискалних и фискалних давања на подручју Града Приједора.

Г-дин **Саша Каралић** је своје излагање, које има за циљ побољшање окружења за пословање бизниса чиме ће се креирати више радних мјеста, подијелио у три дијела: дефинисање парафискалних накнада, учешће Агенције ПРЕДА-ПД у активностима пројекта „Бољим пословним окружењем до више радних мјеста“ и активности кориговања парафискалних накнада на подручју Града Приједор. У свом излагању истакао је да је на нивоу Републике Српске евидентирано укупно 365 парафискалних накнада објашњавајући да је основана Радна група, чији је циљ да се утиче на парафискалне накнаде на нивоу јединице локалне самоуправе. У оквиру свог излагања представио је да ће се у организацији Привредне коморе (канцеларија Приједор) у мају мјесецу у Приједору одржати стручни скуп, гдје ће се причати о парафискалним накнадама на републичком нивоу, што би требало дочекати спремно са одређеним иницијативама. Након тога, представио је остварене активности:

- деск истраживање (анализу општинских/градских одлука/правилника/докумената)
- креирање регистра прафискалних накнада – објављен на веб платформи www.poslovnookruzenje.ba
- јавне консултације, стручне скупове на којима су прикупљане препоруке и иницијативе
- промоција.

Што се тиче активности на подручју Града Приједора на пољу парафискалних давања, истакао је да је на сједници Привредног савјета Града Приједора покренута иницијатива за формирање Радне групе за анализу фискалних и парафискалних накнада која је и формирана Рјешењем Градоначелника и броји 16 чланова од релевантних актера. Још једном је напоменуо да не може он или неко други рећи које накнаде треба укинути или смањити, те да се формирање Радне групе јавила као иницијатива са Привредног савјета која треба да пружи стручно мишљење о евентуалним промјенама парафискалних давања, укидању или увођењу. Навео је да ће Градоначелник бити упућен са свим оним што се дешавало на овом састанку, као и о неприсутству појединих чланова. Г-дин Каралић је навео да су задаци радне групе да се испита сврсисходност сваког постојећег парафискалног давања, да се предложи укидање, смањење или повећање парафискалног давања на основу испитивања сврсисходности, да се предложи измјена прописа којим је дефинисано парафискално давање и испита оправданост увођења нових парафискалних давања, кроз израду студије случаја којом би се испитала оправданост промјене, као и финансијски ефекти на буџет Града Приједора, уз напомену да се мора водити рачуна о стабилности буџета, креирању повољног пословног окружења и заштите домаћих предузећа.

Током презентације г-дин Саша Каралић, презентовао је приједлог приступа на који начин би Радна група требала радити, односно да треба имати полазне анализе у свом раду. Кроз презентацију је присутне упознао са анализом пословне дјелатности у граду Приједору која обухвата укупан број пословних субјеката, преглед броја пословних субјеката који имају регистровано сједиште на подручју Града Приједора, број новорегистрованих пословних субјеката, те изворне приходе града. Анализом прихода из парафискалних накнада види се да Град Приједор највеће приходе убире од комуналних накнада и такси, због чега је предложио да Радна група на почетку базира на овом пољу, јер су комуналне таксе у потпуности у надлежности Града Приједора. Због тога је предложио да се у наредном периоду уради детаљна анализа могућих сценарија промјена начина убирања ових прихода, како би се испитали ефекти на Буџет Града Приједора. Г-дин Саша Каралић, такођер је констатовао да пословни субјекти (правна лица) који немају регистровано сједиште на подручју Града Приједора, са 60% учествују у укупном броју свих субјеката, закључујући да они на тај начин велика средства износе из Приједора.

Након ове анализе, препознајући потенцијал комуналних такса, г-дин Каралић је упознао присутне са законским оквиром који уређује парафискална давања по овом основу и дао је препоруку да се плаћања комуналне таксе ослободе самостални предузетници из групе занатских радњи, који први пут покрећу привредну или услужну дјелатност, уколико је обвезник предузетник на рок од три године.

Према препоруци ослобађањем плаћања комуналних такса за почетнике предузетнике из групе занатских дјелатности, Град Приједор на годишњем периоду би умањио приходе за око 11.400 КМ (образлажући начин овога обрачуна – на основу анализе броја новорегистрованих предузетника у 2017. години и просјечне висине комуналне таксе за предузетнике) што не представља велики износ у коначници, а много би помогао почетницима предузетницима у развојној фази. На тај начин, Град Приједор би учврстио своју позицију као града познатог по повољном пословном амбијенту. Оваква измјена правилника би у коначници могла да допринесе и да се повећа проценат одрживости почетника које подржава Град Приједор кроз подстицаје, а који тренутно износи 61%.

Са друге стране г-дин Каралић је напоменуо да би се губитак ових прихода, са друге стране могао надокнадити повећањем надзора плаћања других такси, наводећи примјер да анализом изворних прихода Града Приједора, нису забиљежени приходи по основу комуналне таксе за приређивање музичког програма у угоститељским објектима и масовним скуповима, осим музике која се репродукује електронским или механичким средствима. Простом рачуницом представио је да би се на основу постојећег основа приход Града Приједора могао увећати за око 8.500 КМ, чиме би се надокнадио губитак ослобађајући почетнике предузетнике из групе занатских дјелатности. Даље је на основу рачунице броја новозапослених радника које би Град Приједор подржао (почетнике предузетнике) навео да би се по основу пореза на лични доходак, Граду Приједору на годишњем нивоу вратило око 4.900 КМ, те би се на тај начин надокнадило укупно смањење прихода Града Приједора ослобађајући плаћања комуналних такса за почетнике предузетнике из групе занатских дјелатности.

Г-дин Каралић је затим рекао да је г-ђа Дијана Ђаковић доставила своју иницијативу на основу потребе приврених субјеката која гласи: „У дијелу Одлуке која се односи на "Тарифе градских комуналних такси", тарифни број 1. тачка I да се умањи комунална такса за истицање пословног имена у висини 5%, предузећима под редним бројем 1. до 41, осим за правне особе:

- под редним бројем 18. банке и осигуравајуће организације (сједишта, пословне јединице, експозитуре, истурени шалтери и сл), банкомати, мјењачнице;
- под редним бројем 23. микрокредитне организације (сједишта, пословне јединице и други облици),
- под редовним аранжманом 33. предузећа у подручју игара на срећу - лутрије, кладионица, покер апарати итд. (сједиште, пословне јединице и други облици),
- под бројем 38. предузећа на подручју трговине на велико и на мало, само трговачки центри (пословне јединице и други облици)“.

Г-дин Саша Каралић је напоменуо да је г-ђа Ђаковић напоменула да је то само иницијатива, те да се тек требају испитати финансијске ефекти ове иницијативе на Буџет Града Приједора.

Г-ђа Невенка Лучар испред Одјељење за финансије града Приједора, упознала је присутне са Регистром фискалних и парафискалних давања по Одлукама Скупштине Града Приједора и прегледом Буџета Града Приједора за период 2015.-2017. година (порези и накнаде које утврђује скупштина). Скренула је пажњу на кредитну способност града, могућност задуживања гдје би дошли до ситуације, ако би се примјера ради укинуле парафискалне накнаде, проценат задужености достигао лимит. Без могућности кредитирања капиталних пројеката, нема ни реалне промјене у привлачењу инвестиција и повећању запошљавања. Напоменула је да би Одјељење за финансије Града Приједора по природи посла требало да буде носилац свих активности које се тичу Буџета и требало би размотрити које групе старт-уп предузећа би могле бити ослобођене плаћања неких обавеза као мјера подршке пословном окружењу и запошљавању. Такође предлаже да се треба провјерити који то пословни субјекти

не плаћају обавезе, па радити на успостављању механизма који ће довести до повећања наплативости (нпр. постоји доста нерегистроване имовине на коју се не плаћа порез).

Г-ђа Мирјана Комљеновић, начелник Одјељења за просторно уређење Града Приједора, истакла је да се морају узети у обзир оне накнаде на које се може утицати. Навела је примјер да када се ради о накнадама за уређење грађевинског земљишта, закон је прописао њихову наплату, те да се на овом пољу могу урадити само мале ствари, али пошто се води рачуна о инвеститорима, гледа се на који начин им омогућити умањење накнаде или одгодити плаћање. Напоменула је да је потребно повећати дисциплину плаћања појединих накнада и пронаћи начин како се омогућити већа наплативост. Према њој уколико би контролни органи на терену радили на бољој наплативости, гдје би сви субјекти плаћали оно што им је прописано, поједине накнаде би се могле смањити и на 50%.

Г-дин Драган Кнежевић, секретар Занатско предузетничке коморе Приједор је истакао да поједина давања за предузетнике који су физичка лица због природе њиховог посла не могу бити иста као за привредна друштва укључујући висину плаћања комуналних услуга попут потрошње цијене електричне енергије, воде и слично. Према њему, комунална такса за истицање имена није адекватна, те је републичка такса својеврстан ратни порез који се нигдје у окружењу не плаћа. Напоменуо је да је потпуно бесмислено за привреднике плаћање таксе за полагање пазара, јер су ионако оптерећени свим могућим порезима.

Г-дин Томислав Мајић, директор удружења ЛИНК из Мостара, истакао је да му је изузетно драго да ће и Радна група и тијела попут Привредног савјета остати да дјелују и после пројеката и свих интервенција као органи преко којих се могу вршити поједине интервенције. Нагласио је да су проблеми који муче привреднике свугдје исти: високе камате на кредите, дупле цијене комуналних услуга за физичка лица и привредна лица и сл.

Г-дин Жељко Граховац, шеф Одсјека за привреду похвалио је Регистар фискалних и парафискалних давања и сугерисао да реално постоји већи број регистрованих пољопривредних газдинстава и да би то требало ускладити.

Г-дин Дарко Аврамов, шеф Одсјек комуналне полиције Града Приједора истакао је да комуналне таксе за истицање имена не може бити једнака свима и да би требало направити диференцијацију. Такође, предложио је измјену Одлуке о рекламирању којом би различите висине плаћали пословни субјекти који се рекламирају великим рекламама (на церадама, на аутобусима, на сунцобранима који рекламирају најмоћније свјетске брендове). предложио је и плаћање паркинг мјеста за тешка теретна возила и нагласио да је то нормално у земљама у окружењу.

У завршном излагању г-дин Саша Каралић је рекао да је циљ Града Приједора да се системски постави управљање не само парафискалним већ и фискалним давањима, да ће се осмислити детаљни механизам рада и комуникације на пољу парафискалних давања, које ће обухватити формирање мањих радних група (уско везаних за одређену групу давања) како би свако одјељење и сваки члан надлежног одјељена рекло шта се може радити а шта не (јер неки чланови Радне групе нису у могућности знати надлежности других одјељења). Навео је да је кроз своју презентацију обухватио само Одлуку о комуналним таксама, јер је она у надлежности Града Приједора и да ту можемо радити интервенције и да се усвоји приједлог о покретању иницијативе да се комуналне таксе ослободе почетници предузетници из реда занатских радњи.

Г-дин Саша Каралић се захвалио свима на учешћу.

Састанак је завршен у 14:30 часова.

Секретар Привредног савјета
Саша Каралић

Прилог:
1. Листа присутних

